

DP.422.2.2017

Warszawa, 15 marca 2017 r.

WYCH-44016/2017

Odwołujący:

Arkadiusz Chmieliński

ul. Sienkiewicza 7

09-100 Płońsk

1/2017/ODW**Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego
Narodowego Funduszu Zdrowia**

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2008 Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) zwanej dalej ustawą w zw. z art. 5 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2013, poz. 1290)

ODDALAM

odwołanie wniesione przez Arkadiusza Chmielińskiego, zwanego dalej Odwołującym, od rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej prowadzonego w trybie rokowań nr 07-11-001657/PSY/04/1/04.5172.003.02/3 ogłoszonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia - Mazowiecki Oddział Wojewódzki z siedzibą w Warszawie w dniu 16 grudnia 2010 roku w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień w zakresie świadczenia opiekuńczo-lecznicze psychiatryczne dla dorosłych na okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r.

1. Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia (Fundusz) zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy.

W myśl art. 154 ust. 1, 2 i 3 ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu. Wniesienie odwołania wstrzymuje zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej do czasu jego rozpatrzenia. Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie.

2. W dniu 16 grudnia 2010 roku Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia na podstawie art. 139 ust. 2 ustawy zamieścił ogłoszenie o prowadzeniu postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie rokowań nr 07-11-001657/PSY/04/1/04.5172.003.02/3 w rodzaju opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień w zakresie świadczenia opiekuńczo-lecznicze psychiatryczne dla dorosłych na okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. na tablicy ogłoszeń w siedzibie Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia oraz na stronie internetowej Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia.

Do rokowań zaproszony został Samodzielny Wojewódzki Zespół Publicznych Zakładów Psychiatrycznej Opieki Zdrowotnej przy ul. Nowowiejskiej 27 w Warszawie. Odwołujący realizował w tym okresie umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju opieka psychiatryczna, zatem nie został do rokowań zaproszony.

W dniu 23 grudnia 2010 r. Odwołujący złożył protest na ogłoszenie ww. rokowań z dnia 16 grudnia 2010 r. i niezaproszenie go do udziału w tych rokowaniach. Skarżący powołał się na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 listopada 2009 r. (II

GSK 190/2009), wskazując, że ustawodawca zapewnił każdemu świadczeniodawcy, także do rokowań niezaproszonemu, możliwość wzięcia w nim udziału poprzez złożenie protestu.

Następnie w dniu 3 stycznia 2011 r. Arkadiusz Chmieliński złożył odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z dnia 30 grudnia 2010 r. Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia poinformował Odwołującego, że nie ma prawa do złożenia odwołania w tym postępowaniu.

W dniu 9 czerwca 2014 r. Odwołujący wniósł w trybie art. 37 § 1 k.p.a. zażalenie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, wyczerpując tym samym dostępne środki zaskarżenia. Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia odmówił uwzględnienia zażalenia wskazując, iż jego zdaniem Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia nie pozostaje w zwłoce w rozpoznaniu odwołania z dnia 3 stycznia 2011 r., ponieważ na odwołanie od rozstrzygnięcia postępowania udzielił stosownej odpowiedzi pismem z dnia 5 stycznia 2011 r.

Pismem z dnia 9 września 2013 r. Odwołujący wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na bezczynność Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w przedmiocie braku rozpatrzenia odwołania z dnia 3 stycznia 2011 r. W skardze podniósł zarzut naruszenia art. 35 § 4 k.p.a. zw. z art. 154 ust. 2 ustawy poprzez nie rozpatrzenie odwołania z dnia 3 stycznia 2011 r. w ustawowym terminie. Odwołujący wniósł o zobowiązanie Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego do rozpatrzenia odwołania w ustawowym terminie oraz o zwrot kosztów procesu, w tym ewentualnych kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych. Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia w Warszawie wniósł o oddalenie skargi jako oczywiście bezzasadnej, wskazując, że zgodnie z art. 154 ust. 1 ustawy środek odwoławczy w postaci odwołania przysługuje świadczeniodawcy, który brał udział w postępowaniu tzn. został zaproszony do udziału w rokowaniach lub złożył ofertę na ogłoszone postępowanie w trybie konkursu ofert. Skarżący nie został zaproszony do wzięcia udziału w postępowaniu prowadzonym w trybie rokowań w sprawie zawarcia umowy na udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju: opieka psychiatryczna i leczenie uzależnień, w zakresie: świadczenia opiekuńczo-lecznicze dla dorosłych, w związku z tym

