



znak WPOK-WYCH-69100/2014

Warszawa, 30. czerwca 2014 r.

Odwołujący

Anna Królikowska
ul. Jana Olbrachta 48/56
01-111 Warszawa Wola

Strona postępowania:

"MEDICUS" S.C. POLIKLINIKA LEKARSKO-
STOMATOLOGICZNA JOLANTA BIAŁKOWSKA,
ANDRZEJ DRESLERSKI, MAREK JAROSZ
00-801 WARSZAWA

ul. CHMIELNA 100

A I M AGATA ANTONISZCZAK TADEUSZ
ANTONISZCZAK SPÓŁKA CYWILNA
01-580 WARSZAWA

ul. KRASIŃSKIEGO 25/21

AGADENT" PORADNIA STOMATOLOGICZNO-
LEKARSKA S.C. WSPÓLNICY: PAWEŁ BURCHARD,
AGNIESZKA SADOŚ

01-167 WOLA

ul. ZAWISZY 16A/A

CENTRUM LECZNICZO-REHABILITACYJNE I
MEDYCYNY PRACY ATTIS SPÓŁKA Z
OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ
01-401 WARSZAWA

ul. GÓRCZEWSKA 89

DEMED TOMASZ CZECHOWSKI

18-400 ŁOMŻA

ul. SŁOWACKIEGO 7A

DENS II PRYWATNA PRZYCHODNIA
DENTYSTYCZNO-LEKARSKA SPÓŁKA CYWILNA
ELŻBIETA BUDEL, ANDRZEJ BUDEL

01-203 WARSZAWA

ul. KAROLKOWA 50/2

MEDIDENTAL POLSKA SPÓŁKA Z O.O.

04-133 WARSZAWA

ul. ŁUKOWSKA 9/5
NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ
"OŚRODEK POMOCY ZDROWIU" - ŻANNA
KIESNER
01-472 WARSZAWA
ul. CIEPLARNIANA 12A
ORTHOVISION M.PIENIĄŻEK I T.MUNIR SPÓŁKA
PARTNERSKA LEKARZY STOMATOLOGÓW
01-015 WARSZAWA
ul. SKWER KARD.ST.WYSZYŃSKIEGO 5
PARAGON SPÓŁKA Z O.O.
01-171 WARSZAWA
ul. MŁYNARSKA 26/28
SAMODZIELNY PUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI
ZDROWOTNEJ WARSZAWA WOLA -
ŚRÓDMIEŚCIE
01-445 WARSZAWA
ul. CIOŁKA 11
SAMODZIELNY PUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI
ZDROWOTNEJ WARSZAWA WOLA -
ŚRÓDMIEŚCIE
01-445 WARSZAWA
ul. CIOŁKA 11
STARÓWKA SPÓŁKA Z OGRANICZONĄ
ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ
00-159 WARSZAWA
ul. ANDERSA 37

DECYZJA NR 54/2014/ODW

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. z 2008 r. Dz. U. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.):

ODD A L A M

odwołanie Anny Królikowskiej, od rozstrzygnięcia postępowania nr 07-14-000355/STM/07/1/07.0000.218.02/ w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej prowadzonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia - Mazowiecki Oddział Wojewódzki z siedzibą w Warszawie w trybie konkursu ofert w rodzaju leczenie stomatologiczne w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne.

UZASADNIENIE

Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia (Fundusz) zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy.

W myśl art. 154 ust. 1, 2 i 3 ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu. Wniesienie odwołania wstrzymuje zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej do czasu jego rozpatrzenia. Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie.

Zgodnie z art. 154 ust. 4, 5 i 6 ustawy od decyzji dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu świadczeniodawcy przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji o której mowa w art. 154 ust. 3 ustawy. Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu rozpatruje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania i wydaje decyzję administracyjną w sprawie. Decyzja dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu wydana na skutek ponownego rozpatrzenia sprawy podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Stronami postępowania, o których mowa w art. 154 ust. 1-6 ustawy, są świadczeniodawca, który złożył odwołanie lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Na podstawie art. 154 ust. 7 ustawy w przypadku uwzględnienia odwołania dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przeprowadza się postępowanie w trybie rokowań ze świadczeniodawcą, który złożył wskazane odwołanie, chyba że z opisu przedmiotu zamówienia wynika, że umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawiera się z jednym świadczeniodawcą na danym obszarze. W takim przypadku dyrektor oddziału

wojewódzkiego Funduszu ponownie przeprowadza postępowanie w sprawie zawarcia umowy.

W dniu 21 marca 2014 r. Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił postępowanie nr 07-14-000355/STM/07/1/07.0000.218.02/ w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie konkursu ofert w rodzaju leczenie stomatologiczne w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne na obszar gmina Wola dotyczące zapewnienia świadczeń opieki zdrowotnej w okresie od dnia 1 lipca 2014 r. do dnia 30 czerwca 2017 r.

Wartość postępowania wynosiła 1 780 920,00 zł.

Odwołujący złożył ofertę w dniu 3 kwietnia 2014 r.

Odwołujący złożył ofertę z zachowaniem terminu określonego w ogłoszeniu o postępowaniu.

Komisja konkursowa dokonała wszechstronnej analizy złożonych ofert, w szczególności pod kątem spełnienia przez oferentów kryteriów określonych w zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm.), tj. ciągłości, kompleksowości, jakości, dostępności oraz ceny.

W dniu 11 kwietnia 2014 r. Odwołujący został wezwany do uzupełnienia braków formalnych oferty, w szczególności do złożenia oświadczenia potwierdzającego zawarcie przez oferenta umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej oferenta za szkody wyrządzone w związku z udzielaniem świadczeń w zakresie przedmiotu postępowania na cały okres obowiązywania umowy oraz do ponumerowania stron oferty. Braki uzupełniono w dniu 14 kwietnia 2014 r.

W dniu 17 kwietnia 2014 r. Komisja konkursowa przeprowadziła wizytację miejsca udzielania świadczeń w skazanego przez Odwołującego w celu sprawdzenia zgodności stanu faktycznego z ofertą.

W dniu 23 maja 2014 r. Odwołujący został zaproszony do negocjacji, w wyniku których ustalono liczbę i cenę świadczeń opieki zdrowotnej i podpisano protokół z negocjacji.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 6 czerwca 2014 r.

Ranking końcowy postępowania został przedstawiony w załączniku do decyzji.

Odwołujący nie został wybrany do udzielania świadczeń. Oferta Odwołującego uzyskała łącznie 26,96 pkt co z kolei spowodowało, że Odwołujący znalazł się poniżej linii odcięcia. Do udzielania świadczeń wybrano 13 oferentów.

Odwołujący złożył odwołanie od powyższego rozstrzygnięcia, które wpłynęło do Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w dniu 12 czerwca 2014 r. Tym samym odwołanie należy uznać za złożone w terminie.

W odwołaniu zawarta została prośba o ponowne rozpatrzenie oferty i przyznanie kontraktu.

Odwołujący, zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013, poz. 267 z późn. zm.) zwanym dalej k.p.a. , został poinformowany o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na podstawie art. 36 k.p.a. Odwołujący został poinformowany o przedłużeniu termin postępowania administracyjnego do dnia 30 czerwca 2014 r.

W ocenie Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ odwołanie Anny Królikowskiej, nie zasługuje na uwzględnienie z następujących przyczyn.

Do uszczerbku interesu prawnego uczestnika postępowania w procedurze zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dojść może wówczas, gdy naruszenie zasad postępowania, tj. konkretnego przepisu prawa przez podmiot prowadzący postępowanie ma wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy o świadczenie takich usług, co determinuje sposób postępowania w przypadku wniesienia środka odwoławczego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 marca 2009 r., sygn. VII SA/Wa 2012/08). Poza ustaleniem samego faktu naruszenia zasad postępowania organ rozpoznający środek odwoławczy zobowiązany jest do dokonania wnikliwej oceny, czy i w jakim zakresie naruszenie to realnie spowodowało doznanie uszczerbku w interesie prawnym podmiotu. Skuteczne wniesienie odwołania jest zatem ściśle uzależnione od związku przyczynowo - skutkowego pomiędzy naruszeniem zasad postępowania a uszczerbkiem w interesie prawnym świadczeniodawcy.

Należy zauważyć, że pojęcie strony i interesu prawnego może być wyprowadzone tylko z przepisów prawa materialnego, a wręcz, że ma on wprost charakter materialnoprawny (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września, sygn. akt I SA 2326/00). Tak pojmowany interes prawny oferenta polega na tym, żeby jego oferta

została przez kontrahenta przyjęta (wybrana) zawsze wtedy, gdy na to zasługuje i w pełnym zakresie, w jakim na wybór zasługiwała, uwzględniając przewidziany prawem zakres swobody komisji konkursowej, umożliwiający wybór oferty lub większej liczny ofert, które zapewniają ciągłość udzielania świadczeń opieki zdrowotnej, ich kompleksowość oraz dostępność, jak też przedstawiają najkorzystniejszy bilans ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia. W przypadku udziału w postępowaniu więcej niż jednego oferenta, interes prawny każdego z nich polega także na tym, by wszyscy świadczeniodawcy ubiegający się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej traktowani byli równo i by postępowanie prowadzone było z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji pomiędzy oferentami.

Odwołujący wnosi o ponowne rozpatrzenie oferty i przyznanie kontraktu, motywując swój wniosek długoletnią współpracą z Funduszem, a wcześniej Kasą Chorych. Ponadto Odwołujący wnosi o wyjaśnienie dlaczego nie otrzymał kontraktu .

Komisja konkursowa prowadząc postępowanie konkursowe, dokonała porównania i oceny wszystkich złożonych ofert - zgodnie z zasadami określonymi w art. 148 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Ostateczna łączna niska wartość punktowa oferty usytuowała Odwołującego poniżej linii odcięcia, co skutkowało jego niewybraniem. Odwołujący miał możliwość podwyższenia wartości punktowej swojej oferty np. poprzez obniżenie proponowanej ceny w trakcie negocjacji. Komisja konkursowa porównała oferty i wybrała Oferentów, którzy uzyskali najwyższą liczbę punktów w rankingu końcowym. Oferta Odwołującego nie została wybrana z uwagi na zbyt niską liczbę punktów oraz wyczerpanie środków finansowych przeznaczonych na postępowanie.

Komisja konkursowa prowadząc postępowanie z zachowaniem zasad, o których mowa w art. 134 ust. 1 ustawy i dokonując wyboru najlepszych ofert, nie naruszyła zasad postępowania, dlatego też nie można stwierdzić naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Mając powyższe na uwadze Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ uważa, iż zarzuty podniesione w odwołaniu złożonym przez Odwołującego nie zasługują na uwzględnienie.

W konsekwencji brak jest podstaw do uwzględnienia odwołania wniesionego przez Odwołującego.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

z up. Dyrektora MOW NFZ
ZASTĘPCA DYREKTORA
ds. Służb Mundurowych i Świadczeniobiorców
dr n. med. Sławomir Adam Tarka

Pouczenie

Na podstawie art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. z 2008r .Dz. U. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) od decyzji Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się do Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ, w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Otrzymują:

1 x adresat;
1 x strona postępowania;
1 x a/a.

Załączniki:

- ranking końcowy postępowania