



znak WPOK-WYCH-69065/2014

Warszawa, 30 czerwca 2014 r.

**Odwolujący**

Katarzyna Krajewska  
Ul. Sienkiewicza 7  
05-410 Józefów

**Strona postępowania:**

"MEDICUS" S.C. POLIKLINIKA LEKARSKO-  
STOMATOLOGICZNA JOLANTA BIAŁKOWSKA,  
ANDRZEJ DRESLERSKI, MAREK JAROSZ  
00-801 WARSZAWA  
ul. CHMIELNA 100  
JAKUB SOBAŃSKI 05-402 OTWOCK  
ul. GÓRNA 48  
ALICJA SUROWIECKA  
04-856 WARSZAWA  
ul. WIELOSTRONNA 28  
CENTRUM LECZNICZO-REHABILITACYJNE I  
MEDYCYNY PRACY ATTIS SPÓŁKA Z  
OGRANICZONĄ ODPOWIEDZIALNOŚCIĄ  
01-401 WARSZAWA  
ul. GÓRCZEWSKA 89  
IRMINA HEZNER-SUŁKOWSKA  
01-057 WARSZAWA  
ul. ANIELEWICZA 35/7  
KLINIKA STOMATOLOGICZNA IM IRMINA  
HEZNER-SUŁKOWSKA SPÓŁKA JAWNA  
01-057 WARSZAWA  
ul. ANIELEWICZA 35/7  
MARIA JADWIGA KAMELA  
03-982 WARSZAWA  
ul. BARTOSIKA 6/43  
MEDICAL MANAGEMENT SPÓŁKA AKCYJNA  
04-392 WARSZAWA  
ul. CHRZANOWSKIEGO 8A

NIEPUBLICZNY ZAKŁAD OPIEKI ZDROWOTNEJ  
"MAGODENT"MACIEJ SADOWSKI  
04-125 PRAGA-POŁUDNIE  
ul. FIELDORFA 40  
SAMODZIELNY ZESPÓŁ PUBLICZNYCH  
ZAKŁADÓW LECZNICTWA OTWARTEGO  
WARSZAWA PRAGA POŁUDNIE  
04-082 WARSZAWA  
ul. KRYPSKA 39

### DECYZJA NR 36/2014/ODW

Na podstawie art. 154 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. z 2008 r. Dz. U. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.):

#### ODD A L A M

odwołanie Katarzyny Krajewskiej, od rozstrzygnięcia postępowania nr 07-14-000344/STM/07/1/07.0000.218.02/ w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej prowadzonego przez Narodowy Fundusz Zdrowia - Mazowiecki Oddział Wojewódzki z siedzibą w Warszawie w trybie konkursu ofert w rodzaju leczenie stomatologiczne w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne.

#### UZASADNIENIE

Zgodnie z postanowieniami art. 152 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zwanej dalej ustawą, świadczeniodawcom, których interes prawny doznał uszczerbku w wyniku naruszenia przez Narodowy Fundusz Zdrowia (Fundusz) zasad przeprowadzania postępowania w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przysługują środki odwoławcze i skarga na zasadach określonych w art. 153 i 154 ustawy.

W myśl art. 154 ust. 1, 2 i 3 ustawy, świadczeniodawca biorący udział w postępowaniu może wnieść do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia o rozstrzygnięciu postępowania, odwołanie dotyczące rozstrzygnięcia postępowania. Odwołanie wniesione po terminie nie podlega rozpatrzeniu. Wniesienie odwołania wstrzymuje zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej do czasu jego rozpatrzenia. Po rozpatrzeniu odwołania dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu wydaje decyzję administracyjną uwzględniającą lub oddalającą odwołanie.



Zgodnie z art. 154 ust. 4, 5 i 6 ustawy od decyzji dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu świadczeniodawcy przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się do dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu w terminie 7 dni od dnia doręczenia decyzji o której mowa w art. 154 ust. 3 ustawy. Dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu rozpatruje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni o dnia jego otrzymania i wydaje decyzję administracyjną w sprawie. Decyzja dyrektora oddziału wojewódzkiego Funduszu wydana na skutek ponownego rozpatrzenia sprawy podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Stronami postępowania, o których mowa w art. 154 ust. 1-6 ustawy, są świadczeniodawca, który złożył odwołanie lub wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy oraz świadczeniodawcy, którzy zostali wybrani do udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w danym postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej.

Na podstawie art. 154 ust. 7 ustawy w przypadku uwzględnienia odwołania dotyczącego rozstrzygnięcia postępowania w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, przeprowadza się postępowanie w trybie rokowań ze świadczeniodawcą, który złożył wskazane odwołanie, chyba że z opisu przedmiotu zamówienia wynika, że umowę o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej zawiera się z jednym świadczeniodawcą na danym obszarze. W takim przypadku dyrektor oddziału wojewódzkiego Funduszu ponownie przeprowadza postępowanie w sprawie zawarcia umowy.

W dniu 21 marca 2014 r. Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ ogłosił postępowanie nr 07-14-000476/STM/07/1/07.0000.220.02/ w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w trybie konkursu ofert w świadczenia ogólnostomatologiczne dotyczące zapewnienia świadczeń opieki zdrowotnej w okresie od dnia 1 lipca 2014 r. do dnia 30 czerwca 2017 r.

Odwołujący złożył ofertę z zachowaniem terminu określonego w ogłoszeniu o postępowaniu.

Komisja konkursowa dokonała wszechstronnej analizy złożonych ofert, w szczególności pod kątem spełnienia przez oferentów kryteriów określonych w zarządzeniu Nr 3/2014/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 23 stycznia 2014 r. w sprawie określenia kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (ze zm.), tj. ciągłości, kompleksowości, jakości, dostępności oraz ceny.

Rozstrzygnięcie postępowania nastąpiło w dniu 6 czerwca 2014 r.

Ranking końcowy postępowania został przedstawiony w załączniku do decyzji.

Oferta Odwołującego została odrzucona na podstawie odrębnych przepisów.

Odwołujący złożył odwołanie od powyższego rozstrzygnięcia, które wpłynęło do Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ w dniu 12 czerwca 2014 r. Tym samym odwołanie należy uznać za złożone w terminie.

W odwołaniu zawarty został zarzut odrzucenia oferty Odwołującego.

Odwołujący, zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013, poz. 267 z późn. zm.) zwanym dalej k.p.a., został poinformowany o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Na podstawie art. 36 k.p.a. Odwołujący został poinformowany o przedłużeniu termin postępowania administracyjnego do dnia 30 czerwca 2014 r.

W ocenie Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ odwołanie ek nie zasługuje na uwzględnienie z następujących przyczyn.

Do uszczerbku interesu prawnego uczestnika postępowania w procedurze zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej dojść może wówczas, gdy naruszenie zasad postępowania, tj. konkretnego przepisu prawa przez podmiot prowadzący postępowanie ma wpływ na ocenę możliwości zawarcia umowy o świadczenie takich usług, co determinuje sposób postępowania w przypadku wniesienia środka odwoławczego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 24 marca 2009 r., sygn. VII SA/Wa 2012/08). Poza ustaleniem samego faktu naruszenia zasad postępowania organ rozpoznający środek odwoławczy zobowiązany jest do dokonania wnikliwej oceny, czy i w jakim zakresie naruszenie to realnie spowodowało doznanie uszczerbku w interesie prawnym podmiotu. Skuteczne wniesienie odwołania jest zatem ściśle uzależnione od związku przyczynowo - skutkowego pomiędzy naruszeniem zasad postępowania a uszczerbkiem w interesie prawnym świadczeniodawcy.

Należy zauważyć, że pojęcie strony i interesu prawnego może być wyprowadzone tylko z przepisów prawa materialnego, a wręcz, że ma on wprost charakter materialnoprawny (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września, sygn.



akt I SA 2326/00). Tak pojmowany interes prawny oferenta polega na tym, żeby jego oferta została przez kontrahenta przyjęta (wybrana) zawsze wtedy, gdy na to zasługuje i w pełnym zakresie, w jakim na wybór zasługiwała, uwzględniając przewidziany prawem zakres swobody komisji konkursowej, umożliwiający wybór oferty lub większej liczny ofert, które zapewniają ciągłość udzielania świadczeń opieki zdrowotnej, ich kompleksowość oraz dostępność, jak też przedstawiają najkorzystniejszy bilans ceny w odniesieniu do przedmiotu zamówienia. W przypadku udziału w postępowaniu więcej niż jednego oferenta, interes prawny każdego z nich polega także na tym, by wszyscy świadczeniodawcy ubiegający się o zawarcie umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej traktowani byli równo i by postępowanie prowadzone było z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji pomiędzy oferentami.

W dniu 5 maja 2014 r. oferent złożył protest. Dnia 6 maja 2014 zostało złożone uzupełnienie do protestu. Komisja konkursowa 07-14-000344 [11682] prowadząca postępowanie w zakresie świadczenia ogólnostomatologiczne postanowiła nie uwzględnić protestu.

Oferent w swoim proteście, wnosił o możliwość poprawienia kodu terytorialnego w drodze usunięcia braków formalno - prawnych oferty.

Miejsce wskazane ofercie w III części formularza ofertowego zawiera kod terytorialny, który nie jest zgodny z kodem terytorialnym miejsca udzielania świadczeń zawartym w księdze rejestrowej podmiotów leczniczych. Wskazane miejsce udzielania świadczeń znajduje się na terenie dzielnicy Warszawa - Wawer a nie Praga Południe, na które została złożona oferta co jest jednoznaczne, że wskazane miejsce udzielania świadczeń znajduje się poza obszarem kontraktowania świadczeń. Zgodnie z § 9 Zarządzenia nr 57/2013/DSOZ Prezesa NFZ z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, oferent obowiązany jest spełniać wymagania określone m.in. w ogłoszeniu o postępowaniu.

W dniu 19 maja 2014 roku wpłynęła prośba Oferenta dot. poprawienia zgodności kodu terytorialnego zawartego w formularzu ofertowym. W dniu 26 maja 2014 roku Komisja konkursowa poinformowała Odwołującego o okolicznościach, w których wzywa oferenta do uzupełnienia braków formalnych oferty, a oferent wykonuje wskazane czynności w terminie wskazanym w wezwaniu.

W przedmiotowej sprawie nie doszło do sytuacji, w której Komisja konkursowa stwierdziła wystąpienie braków formalnych. Oferta zawiera merytoryczny błąd skutkujący jej odrzuceniem z uwagi na fakt, że wskazane miejsce udzielania świadczeń przy ul. Trakt

Lubelski nie znajduje się na obszarze tożsamym z obszarem, na który zostało ogłoszone postępowanie. Waga przedmiotowego błędu skutkuje brakiem możliwości uzupełnienia lub poprawienia formularza ofertowego. Skorygowanie kodu terytorialnego możliwe było jedynie poprzez złożenie nowego formularza ofertowego na właściwe postępowanie konkursowe.

Zgodnie z § 17 ust. 2 i 3 Zarządzenia Nr 57/2013/DSOZ Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia z dnia 2 października 2013 r. w sprawie warunków postępowania dotyczących zawierania umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej Oferent może, przed upływem terminu składania ofert, wycofać złożoną przez siebie ofertę pod warunkiem, że oddział Funduszu otrzyma pisemne oświadczenie o wycofaniu oferty. W przypadku, gdy oferta została złożona osobiście, oferent powinien przedstawić ponadto pisemne potwierdzenie złożenia oferty, o którym mowa w § 16 ust. 1. W przypadku wycofania złożonej oferty, oferent może, przed upływem terminu składania ofert, złożyć nową ofertę z zachowaniem warunków określonych w Zarządzeniu. Po upływie terminu składania ofert, oferent jest związany ofertą do czasu rozstrzygnięcia postępowania." Komisja konkursowa prowadząc postępowanie z zachowaniem zasad, o których mowa w art. 134 ust. 1 ustawy i dokonując wyboru najlepszych ofert, nie naruszyła zasad postępowania, dlatego też nie można stwierdzić naruszenia interesu prawnego Odwołującego.

Mając powyższe na uwadze Dyrektor Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ uważa, iż zarzuty podniesione w odwołaniu złożonym przez Odwołującego nie zasługują na uwzględnienie.

W konsekwencji brak jest podstaw do uwzględnienia odwołania wniesionego przez Odwołującego.

Wobec powyższego postanowiono jak w sentencji.

z up. Dyrektora MQW NFZ  
ZASTĘPCA DYREKTORA  
ds. Szluzb Mundurowych i Zwiadczeniobiorców  
*[Podpis]*  
dr n. med. Sławomir Adam Tarka

#### Pouczenie

Na podstawie art. 154 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t.j. z 2008r .Dz. U. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) od decyzji Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ przysługuje wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy składa się do Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ, w terminie 7 dni od dnia otrzymania decyzji Dyrektora Mazowieckiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ.

Otrzymują:  
1 x adresat;  
1 x strona postępowania;  
1 x a/a.